

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България, приета с Постановление № 329 на Министерския съвет от 2007 г. (обн. ДВ, бр. 3 от 2008 г., изм. и доп., бр. 67 от 2014 г., бр. 33 от 2015г., бр. 59 от 2018г. и бр. 86 от 2020 г.).
<input type="checkbox"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input checked="" type="checkbox"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:  1 януари – 30 юни 2022 г.
<b>Лице за контакт:</b> Елеонора Караколева, старши експерт, дирекция ППУ, Изпълнителна агенция „Морска администрация“	<b>Телефон и ел. поща:</b> 0700 10 145 Eleonora.Karakoleva@marad.bg
<b>1. Проблем/проблеми за решаване:</b> <b>Проблем 1 „Осигуряване прилагането на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 на Комисията от 17 септември 2019 г. относно техническите спецификации за електронно корабно докладване при вътрешното корабоплаване и за отмяна на Регламент (ЕС) № 164/2010 “</b> <b>1.1. Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България, приета с Постановление № 329 на Министерския съвет от 2007 г., се прилага за предоставянето на речни информационни услуги в българския участък на р. Дунав и в разположените на него пристанища и специализирани пристанищни обекти.</b> Идентифицирани са текстове в посочената наредба, които не са актуални и е необходимо да бъдат прецизирани във връзка с изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 на Комисията от 17 септември 2019 г. относно техническите спецификации за електронно корабно докладване при вътрешното корабоплаване и за отмяна на Регламент (ЕС) № 164/2010 (ОВ L 273/1 от 2019 г.) (Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744). В съответствие с технологичния напредък и опита, натрупан при тяхното прилагане, техническите спецификации за електронното корабно докладване са преразгледани с Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744. Технически спецификации в Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 са	

съобразени с въвеждането на задължителни изисквания за електронно докладване относно големите реки в Европа, както и с изискването за съвместимост с други видове транспорт, по-специално с морския транспорт, чрез използване на международно стандартизирани уведомителни съобщения, приети списъци с кодове, класификации и насоки.

1.2. Посоченият проблем не може да бъде решен без изменение и допълнение на Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България в съответствие с изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 .

1.3. В чл. 8, ал. 2 от наредбата е необходимо да се направи изменение и допълнение, както следва: 1) отмяна на т. 4. „Регламент (ЕС) № 164/2010 на Комисията от 25 януари 2010 г. относно техническите спецификации за електронно корабно докладване при вътрешното корабноплаване, посочени в член 5 от Директива 2005/44/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно хармонизираните речни информационни услуги (RIS) относно вътрешните водни пътища на Общността (ОВ, L 57 от 2010 г.)“; 2) създаване на т. 10 „Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 на Комисията от 17 септември 2019г. относно техническите спецификации за електронно корабно докладване при вътрешното корабноплаване и за отмяна на Регламент (ЕС) № 164/2010 (ОВ L 273/1 от 2010 г.)“.

1.4. Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 е предназначен да актуализира техническите спецификации за електронно корабно докладване, задължителен е в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки на Европейския съюз. С оглед прилагане изискванията на регламента е необходимо изменение и допълнение на Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България.

1.5. Не са извършвани последващи оценки на прилагането на Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България.

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работи и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

## **2. Цели:**

2.1. Постигане на пълно съответствие на националното законодателство (Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България) с изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744.

2.2. Повишаване качеството на обслужване при предоставяне на речни информационни услуги (РИС услуги) във връзка с възможностите за прилагане на актуализирани техническите спецификации за електронно корабно докладване.

2.3 Улесняване на контрола върху безопасността на корабноплаването в българския участък на река Дунав въз основа на технологичния напредък и опита, натрупан при прилагане на техническите спецификации за електронно корабно докладване.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са посочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

### 3. Заинтересовани страни:

- Изпълнителна агенция „Морска администрация“;
- Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“;
- Изпълнителна агенция „Проучване и поддържане на р. Дунав“;
- капитаните на кораби, маневриращи в българските речни пристанища – средногодишно около 3000;

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

### 4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

#### 4.1. По проблем 1:

##### Вариант 1 „Без действие“:

##### Описание:

За електронното корабно докладване съгласно чл. 8, ал. 2, т. 4 от наредбата се прилагат техническите спецификации, определени в Регламент (ЕС) № 164/2010. С Регламент (ЕС) № 164/2010 се определят технически спецификации за съобщенията, елементите от данни, кодовете и справочните номера, които следва да се използват в електронното корабно докладване.

Техническите спецификации за електронните доклади от корабите в корабоплаването по вътрешните водни пътища отчитат следните принципи:

- а) улесняване на електронния обмен на данни между компетентните органи на държавите-членки, между участниците в корабоплаването по вътрешните водни пътища и морското корабоплаване и мултимодалните превози, при които е включено вътрешно корабоплаване;
- б) използване на стандартизирани транспортни уведомителни съобщения „кораб–органи“, „органи–кораб“ и „органи–органи“ за осигуряване на съвместимост с морското корабоплаване;
- в) използване на международно одобрени списъци с кодове и класификации, с възможност за допълване за нуждите на корабоплаването по вътрешните водни пътища;
- г) използване на уникален европейски идентификационен номер на кораба.

При вариант 1 ще съществува разминаване между текстовете на чл. 8, ал. 2, т. 4 на Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България и изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744, който отменя Регламент (ЕС) № 164/2010.

##### Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани позитивни (икономически/социални/екологични) въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Непосочването на актуалните изисквания на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 в Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България представлява пречка за повишаване качеството на РИС услугите. Това негативно влияние се проявява по отношение на всички идентифицирани заинтересовани страни.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Специфични въздействия:**

#### **Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не са идентифицирани специфични въздействия върху МСП.

#### **Административна тежест:**

Няма промяна в административната тежест.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

### **Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на наредбата“:**

#### **Описание:**

Технически спецификации за електронно корабно докладване, определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744, са съобразени с най-новите международно приети стандарти, насоки и опит, натрупан при прилагането им, включително със съответните стандарти на Икономическата комисия за Европа на ООН (ИКЕ на ООН), на Централната комисия за корабоплаване по Рейн (ЦККР) и на други международни органи.

При вариант 2 приемането на предлаганите промени в наредбата може да допринесе за повишаване на качеството на предоставяните речни информационни услуги в резултат на прилагането на актуалните изисквания на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744.

#### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Прилагането на актуализирани техническите спецификации за електронно корабно докладване е възможно да допринесе за осигуряване на по-голяма степен на безопасност на корабоплаването в българския участък на река Дунав. Посочените положителни въздействия се проявяват по отношение на всички идентифицирани заинтересовани страни и в съвкупност съдействат за повишаване качеството на предоставяните РИС услуги.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са идентифицирани отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Специфични въздействия:**

#### **Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не са идентифицирани специфични въздействия върху МСП.

#### **Административна тежест:**

Няма промяна в административната тежест.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

## 5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### 5.1. По проблем 1:

		Вариант „Без действие“	Вариант 1	Вариант 2	
<b>Ефективност</b>	Цел 1: ...		3) ниска	1) висока;	
	Цел 2: ...		3) ниска	1) висока;	
	Цел 3: ...		3) ниска	1) висока;	
<b>Ефикасност</b>	Цел 1: ...		3) ниска	1) висока;	
	Цел 2: ...		3) ниска	1) висока;	
	Цел 3: ...		3) ниска	1) висока;	
<b>Съгласуваност</b>	Цел 1: ...		3) ниска	1) висока;	
	Цел 2: ...		3) ниска	1) висока;	
	Цел 3: ...		3) ниска	1) висока;	

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите или положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степенята, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

*ефективност, чрез която се измерва степенята, до която вариантите постигат целите на предложението;*

*ефикасност, която отразява степенята, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*

*съгласуваност, която показва степенята, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.*

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Присъване на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на наредбата“

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект
- .....
- .....

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

Не се създават или засягат регулаторни режими.

Изискванията на Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 са в сила за Република България, като проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за предоставяне на речни информационни услуги по вътрешните водни пътища на Република България не засяга административната тежест за физическите и юридическите лица/ регулаторни режими.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предлага създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделни стелка или действие: разрешителен, уведомителен, удостоверятелен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Актът привежда националното законодателство в съответствие с изискванията Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1973, които са в сила за Република България, като не засяга МСП.

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани рискове от прилагането на препоръчителния вариант.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

## 7. Консултации:

Проведени са консултации

.....  
.....  
.....

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът ще бъде публикуван за обществено обсъждане на официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет. Заинтересованите лица ще разполагат с 30-дневен срок, в който да изразят становища по проекта.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

## 8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 на Комисията от 17 септември 2019 г. относно техническите спецификации за електронно корабно докладване при вътрешното корабоплаване и за отмяна на Регламент (ЕС) № 164/2010 (ОВ L 273/1 от 2019 г.).

На ниво Европейски съюз е публикувана информация във връзка с Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744, както следва:

[https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/2109-Electronic-reporting-requirements-for-ships-navigating-on-Europe%E2%80%99s-rivers\\_en](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/2109-Electronic-reporting-requirements-for-ships-navigating-on-Europe%E2%80%99s-rivers_en)

Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 е приет в съответствие с чл. 5, параграф 1, буква б) от Директива 2005/44/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 септември 2005 г. (ОВ L 255/152 от 2005 г.). Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1744 не създава регистри или засягат регулаторни режими.

На ниво Европейски съюз е публикувана оценка на Директива 2005/44/ЕО (COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT EVALUATION of the Directive 2005/44/EC on Harmonised River Information Services (RIS) SWD/2021/0050 final), както следва:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021SC0050&qid=1634713648777>

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

## 9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

## 10. Приложения:

Допълнителна информация е налична на посочените в т. 8 и т. 11 интернет адреси.

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

## 11. Информационни източници:

Данни за броя на предприятията и броя на самонаетите лица са публикувани на официалната интернет страница на Националния статистически институт (НСИ), както следва:

- в Статистически данни > Бизнес статистика > Годишна бизнес статистика > Структурна бизнес статистика > Нефинансови предприятия > Годишни данни по групи според броя на заетите лица – КИД 2008 >

[https://nsi.bg/bg/content/7697/%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B9-%D0%BD%D0%B0-](https://nsi.bg/bg/content/7697/%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B9-%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B0)

[%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B0](https://nsi.bg/bg/content/7697/%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B9-%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B0)

- Макроикономическа статистика > Заетост и отработени човекочасове - национално ниво > Заети лица, отработени човекочасове и производителност на труда - ЕСС 2010 > Годишни данни

[https://nsi.bg/bg/content/2245/%D0%B7%D0%B0%D0%B5%D1%82%D0%B8-](https://nsi.bg/bg/content/2245/%D0%B7%D0%B0%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%BE)

[%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-](https://nsi.bg/bg/content/2245/%D0%B7%D0%B0%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%BE)

[%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-](https://nsi.bg/bg/content/2245/%D0%B7%D0%B0%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%BE)

[%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%BE](https://nsi.bg/bg/content/2245/%D0%B7%D0%B0%D0%B5%D1%82%D0%B8-%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D0%BD%D0%BE-%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%BE)

Данните за броя на предприятията и заетите лица в сектор транспорт се разглеждат във връзка с информацията по т. 3 „Заинтересовани страни“, доколкото е възможно работещите в сектор транспорт да бъдат косвено засегнати.

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

## 12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Стефан Янков, дирекция ППУ, ИАМА

Дата: 25.11.2021.

Подпис:

*На осн. § 1, т. 1 от ДР на ЗЗЛД*