

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията

Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

Лице за контакт:

Цветелина Хантова – директор на дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“

Телефон и ел. поща:

02 9409302
tshantova@mtitc.government.bg

1.1. Проблем/проблеми за решаване:

Доставката на компютри се извършва от административните органи по различни спецификации и технически параметри чрез самостоятелно провеждане на обществени поръчки или чрез Централния орган за покупки към Министъра на финансите. Тези доставки осигуряват потребности поотделно на всеки административен орган, но не гарантират съотносимост във връзка с качеството на предоставяне на множество електронни административни услуги. Не е осигурен общ, цялостен подход по отношение на техническите параметри при доставки на компютри за качествено реализиране на услугата по системна интеграция по чл. 7с от Закона за електронното управление.

Съгласно § 45, ал. 2 от ПЗР на Закона за електронното управление, административните органи, определени в РМС № 727/2019 г., при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор „Информационно обслужване“ АД. Всички администрации, изброени в РМС № 727/2019 г., изм. РМС № 358/2020 г. са възложители и по чл. 4, ал. 1 от ПМС № 385/2015 г., и са длъжни или имат право да се възползват от централизираните обществени поръчки по силата на чл. 4, ал. 3 и 4 от Постановлението. Задължението за осъществяване на дейностите, свързани със системната интеграция, чрез системния интегратор, възниква по силата на Закона за електронното управление (ЗЕУ), който следва да се прилага с приоритет пред разпоредбите на ПМС № 385/2015 г., като по-висок по степен акт.

В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните действия за приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за одобряване проект за изменение и допълнение на ПМС № 385/2015 г., с което да се конкретизират задълженията на възложителите:

- Когато се касае за дейности по системна интеграция, по смисъла на чл. 7с от ЗЕУ и попадащи в обхвата, определен в Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г., възложителите по

РМС № 727/2019г. са длъжни да се обръщат към системния интегратор.

- Когато дейностите не са свързани със системна интеграция, същите възложители са длъжни или имат право да се обръщат към ЦОП, в съответствие с разпоредбите на РМС № 385/2015 г.

1.2. Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващата нормативна уредба.

1.3. Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, Не са конкретизирани задълженията на възложителите за дейности по системна интеграция, по смисъла на чл. 7с от ЗЕУ и попадащи в обхвата, определен в Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г. и за дейности, които не са свързани със системна интеграция.

1.4. Последваща оценка на въздействието на РМС № 385/2015 г. не е извършвана за целите на предложеното изменение и допълнение. То е наложено от изводите от практиката и препоръките на възложителите по РМС № 727/2019 г.

1.1. *Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

1.2. *Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)?*

1.3. *Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/ите.*

1.4. *Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС?*

1.5. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

2. Цели:

С приемането на проекта на Постановление на Министерски съвет за одобряване на проект за изменение и допълнение на РМС № 385/2015 се цели:

Постигане на целите на Системната интеграция като комплексна дейност, която предоставя услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи и с оглед улесняване на тези органи при вземане на решение във връзка с Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г. и съдържащите се в тях указания, за доставки и услуги попадащи в обхвата на системната интеграция, като се прецизира продуктовия обхват на Централния орган за покупки по отношение на кръга на тези административни органи.

3. Заинтересовани страни:

А. Административните органи, определени в РМС № 727/2019 г., изпълняващи функции, свързани с дейности по системна интеграция:

1. Министерството на финансите;
2. Агенция "Митници";
3. Агенцията за държавна финансова инспекция;
4. Държавната комисия по хазарта;
5. Националната агенция за приходите;

6. Изпълнителна агенция "Одит на средствата от Европейския съюз";
 7. Агенцията по обществени поръчки;
 8. Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
 9. Изпълнителна агенция "Морска администрация";
 10. Изпълнителна агенция "Железопътна администрация";
 11. Изпълнителна агенция "Автомобилна администрация";
 12. Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация";
 13. Агенцията по вписванията;
 14. Агенцията по геодезия, картография и кадастър;
 15. Главна дирекция "Гражданска регистрация и административно обслужване" в Министерството на регионалното развитие и благоустройството;
 16. Министерството на вътрешните работи;
 17. Дирекция "Комуникационни и информационни системи" в Министерството на вътрешните работи;
 18. Главна дирекция "Гранична полиция" в Министерството на вътрешните работи;
 19. Дирекция "Управление на собствеността и социалните дейности" в Министерството на вътрешните работи;
 20. Агенция за публичните предприятия и контрол;
 21. Министерството на здравеопазването;
 22. Изпълнителната агенция по лекарствата;
 23. Изпълнителна агенция "Медицински надзор";
 24. Регионалните здравни инспекции;
 25. Националната експертна лекарска комисия;
 26. Националният център по трансфузионна хематология;
 27. Районните центрове по трансфузионна хематология;
- Б.** Информационно обслужване АД – системен интегратор, осигуряващ изпълнението на дейностите по системна интеграция.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем :

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт, както следва:

1. Дейността на редица административни органи ще бъде затруднена при осъществяване на синхронизация на техническите средства, използвани при осъществяване на информационна и комуникационна интеграция.
2. Ще има предпоставки за некоординирани решения относно технологичното състояние на

системите за информационна и комуникационна интеграция.

Извод: Могат да се породят неблагоприятни последици, водещи до липса на съотнесимост във връзка с качеството на предоставяне на множество електронни административни услуги и компрометиране на целите на Системната интеграция като комплексна дейност, която предоставя услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи.

Положителни(икономически/социални/екологични) въздействия:

При частичното оценяване на въздействието не се отчита положително въздействие по този вариант.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Негативен икономически ефект поради липса на икономия на време и ресурси при провеждане на обществени поръчки чрез Централния орган за покупки и при самостоятелно възлагане.

Негативен социален ефект поради условия за технологична и техническа несъвместимост, което може да породви забава във времето до постигане на социален ефект от предоставяне на повече електронни административни услуги за гражданите чрез системите за информационна и комуникационна интеграция.

Специфични въздействия:

Не се отчита

Въздействия върху малки и средни предприятия:

Не се отчита

Административна тежест:

Не се променя

Вариант 2 „ При действие“:

В случай, че бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт, както следва

- Ще бъде регламентирана възможността на възложителите в рамките на своята оперативната самостоятелност при доставката на компютри, свързани със системната интеграция да възлагат тази дейност на системния интегратор.
- Ще се въведе уредба, която категорично гарантира създаване на обща визия за технологична философия, реализирана с технически средства със съответстващи параметри и функционални възможности.

В проекта на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385/ 2015 г., като към чл. 4 се създава нова алинея 7, която регламентира възможността административни органи, които при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор, да не са задължени да се възползват от централизираното възлагане при доставката на компютри.

Извод: Ще се гарантира технологична съвместимост и ще се ускори процесът на постигане на целите на Системната интеграция като комплексна дейност.

Положителни(икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се създадат преки и косвени икономически ползи чрез възможността за осигуряване на технически средства със съответстващи параметри и функционални възможности при реализиране на системна интеграция.

Ще се ускори процесът на системна интеграция и ще се съкрати времето до постигане на социален ефект при предоставяне на повече електронни административни услуги за гражданите чрез системите за информационна и комуникационна интеграция.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Негативен икономически ефект и негативен социален ефект не се отчита.

Специфични въздействия:

Не се отчита

Въздействия върху малки и средни предприятия:

Не се отчита

Административна тежест:

Административната тежест намалява, тъй като за дейности по системна интеграция, по смисъла на чл. 7с от ЗЕУ и попадащи в обхвата, определен в Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г., възложителите по РМС № 727/2019г. ще са длъжни да се обръщат към системния интегратор.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблема:

		Вариант „Без действие“	Вариант „При действие“	Вариант 2	Вариант п
Ефективност	<p>Цел:</p> <p>Постигане на целите на Системната интеграция като комплексна дейност, която предоставя услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи и с оглед улесняване на тези органи при вземане на решение във връзка с Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г. и съдържащите се в тях указания, за доставки и услуги попадащи в</p>	Ниска	Висока		

		обхвата на системната интеграция, е необходимо като се прецизира продуктовия обхват на Централния орган за покупки по отношение на кръга на тези административни органи.				
	<i>Ефективност</i>	<p>Цел:</p> <p>Постигане на целите на Системната интеграция като комплексна дейност, която предоставя услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи и с оглед улесняване на тези органи при вземане на решение във връзка с Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г. и съдържащите се в тях указания, за доставки и услуги попадащи в обхвата на системната интеграция, е необходимо като се прецизира продуктовия обхват на Централния орган за покупки по отношение на кръга на тези административни органи.</p>	Ниска	Висока		
	<i>Съгласуваност</i>	<p>Цел:</p> <p>Постигане на целите на Системната интеграция като комплексна дейност, която предоставя услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните</p>	Ниска	Висока		

	<p>органи и с оглед улесняване на тези органи при вземане на решение във връзка с Насоките, одобрени с РМС № 481/2020 г. и съдържащите се в тях указания, за доставки и услуги попадащи в обхвата на системната интеграция, е необходимо като се прецизира продуктивния обхват на Централния орган за покупки по отношение на кръга на тези административни органи.</p>				
--	---	--	--	--	--

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.n. По проблем n:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблема:

Въвеждане на изменения и допълнения в Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

- Предвижданите промени ще намалят административната тежест, тъй като ще бъде регламентирана възможността на възложителите в рамките на своята оперативната самостоятелност при доставката на компютри, свързани със системната интеграция да възлагат тази дейност на системния интегратор.
- Промените не са обвързани с финансови разходи за лицата.

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

С предложените промени не се отчитат потенциални рискове при приемането на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт. Ще се осигури общ, цялостен подход по отношение на техническите параметри при доставки на компютри за качествено реализиране на услугата по системна интеграция по чл. 7с от ЗЕУ.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

- Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на постановление за изменение и допълнение, мотивите към него, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите, за срок от 30 дни.
- Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете

(или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Няма

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Закона за електронното управление;

Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт;

Решение № 727 от 05.12.2019 г. на Министерския съвет за определяне на административните органи, които при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор - „Информационно обслужване“ АД;

Решение № 358 от 28.05.2020 г. на Министерския съвет за изменение на Решение № 727 на Министерския съвет от 2019 г. за определяне на административните органи, които при изпълнението на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлагат изпълнението на тези дейности на системния интегратор – „Информационно обслужване“ АД;

Решение № 481 от 28.05.2020 г. на Министерския съвет за одобряване на Насоки за еднаквяване на практиката по определяне и прилагане на дейностите по системна интеграция по чл. 7с от Закона за електронното управление.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Цветелина Хантова

Директор на дирекция „Стопански дейности и управление на собствеността“

Дата: 22.01.2021 г.

Подпис: *На основание §1, т.1 от ДР на ЗЗЛД*