

ПРЕДВАРИТЕЛЕН ПРОТОКОЛ

за резултатите от проведен конкурс за придобиване на право за назначаване с цел експлоатация на линията Варна – Москва – Варна за търговски въздушен превоз, договорена със Спогодбата за въздушни съобщения между правителството на Република България и правителството на Руската федерация

В изпълнение на Заповед № РД-08-122/04.04.2017 г., изменена със Заповед № РД-08-230/06.06.2017 г., на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, определената комисията проведе 7 заседания и извърши дейностите, посочени в чл. 11, ал. 5 от Наредба 847 от 15.01.2010 г. за въвеждане на национална процедура за достъп до пазара на въздушни превозвачи на Общността, установени в Република България, по въздушни линии, договорени съгласно международни договори на Република България с държави извън Европейския съюз, обн., ДВ, бр. 8 от 29.01.2010 г., попр., бр. 11 от 9.02.2010 г., изм. и доп., ДВ, бр. 7 от 20.01.2017 г., (Наредба № 847), както следва:

В установения съгласно чл. 8, ал. 4 от Наредба № 847 срок бяха подадени заявления от двама кандидати - „Би Ейч Еър“ ООД и „Бул Ер“ ЕООД за участие в конкурса, открит със Заповед № РД-08-71/27.02.2017 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Предвид обстоятелството, че Заповед № РД-08-122/04.04.2017 г. бе издадена по-късно от посочената в нея дата за започване на работа на комисията, в съответствие с разпоредбата на чл. 12, ал. 2 от Наредба № 847, подалите заявления за участие в конкурса кандидати бяха уведомени, съответно „Би Ейч Еър“ ООД с писмо № 40-01-226/05.04.2017 г. и „Бул Ер“ ЕООД с писмо № 40-01-238/05.04.2017 г., за промяна на датата за отваряне на заявленията.

На 11.04.2017 г. в присъствието на упълномощени представители на дружествата-кандидати „Би Ейч Еър“ ООД и „Бул Ер“ ЕООД бяха отворени пликите с подадените по реда на чл. 9, ал. 2 от Наредба № 847 документи за участие в процедурата. Комисията констатира, че пликите са непрозрачни, запечатани, с ненарушена цялост и върху всеки от тях се съдържат данните по чл. 9, ал.1 от Наредба № 847. Пликите бяха отворени по реда на постъпването им в регистъра на ГД ГВА, както следва:

1. За „Би Ейч Еър“ ООД комисията установи, че пликът съдържа заявление за участие в конкурса с посочени в него договорена линия, предлаган капацитет и честоти на обслужване, подписано от управителя на дружеството и придружено от бизнес план. Беше констатирано, че липсват следните изброени в чл. 10, ал. 2, т. 1, т. 2 и т. 3 - от Наредба 847 документи: заверени копия от оперативен лиценз и свидетелство за авиационен оператор (САО), доказателства за финансова стабилност и декларация, че кандидатът познава международния договор.

2. За „Бул Ер“ ЕООД комисията установи, че пликът съдържа заявление с посочени в него договорена линия, предлаган капацитет и честоти на обслужване, подписано от управителя и прокуриста на дружеството, доказателства за финансова стабилност, копия от лиценз за въздушен превозвач и САО, декларация за познаване на международния договор и бизнес план.

Съставени бяха два отделни описа на представените документи, подписани съответно от председателя на комисията и от упълномощените представители на кандидатите.

Заседанието приключи с констатация от страна на комисията, че кандидатите отговарят на условията по чл. 4 и че са представили документите в установения срок, на основание на което се допускат до участие в конкурса, като липсващите документи ще бъдат изисквани по реда на Наредба № 847.

На второто заседание, проведено на 12.04.2017 г., започна разглеждането по същество на конкурсната документация, като комисията констатира следното:

1. Освен липсата на документи, установена при отваряне на заявлението на „Би Ейч Еър“ ООД, представеният от този кандидат бизнес план е непълен.

2. Кандидатът „Бул Ер“ ЕООД е представил всички изискуеми по чл. 10 от Наредба № 847 документи. Отбелязано бе наличието на техническа неточност при едно от изписванията на договорената въздушна линия и необходимост от посочване в бизнес плана на очакваните от експлоатацията на линията приходи общо и резултат общо.

Комисията се съгласи, на основание чл. 13, ал. 2 от Наредба № 847, да даде възможност на кандидатите да представят липсващите документи и да отстранят неточностите. За целта бяха изготвени и изпратени уведомителни писма, съответно № 40-01-226/13.04.2017 г. до „Би Ейч Еър“ ООД и № 40-01-238/13.04.2017 г. до „Бул Ер“ ЕООД. С писмо на „Бул Ер“ ЕООД, заведено с вх. № 40-01-238/21.04.2017 г. и с писмо на „Би Ейч Еър“ ООД, заведено с вх. № 40-01-226/21.04.2017 г. изисканите документи бяха представени на комисията.

На 02.05.2017 г. беше проведено трето заседание на комисията, на което се разгледаха представените от двамата кандидати документи.

На 12 май 2017 г. комисията проведе четвъртото си заседание, посветено изцяло на разглеждане на доказателствата за финансова стабилност на двете дружества. В резултат на анализа на всички постъпили документи, комисията се съгласи, че за да мотивира преценката си, представените по чл. 10, ал. 2, т. 2 доказателства за финансовата стабилност на дружествата следва да бъдат налични като заверени от регистриран одитор документи, каквото е изискването на § 3, т. 40 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ). Комисията прие да изиска от двамата кандидати да представят копия на заверените финансови документи.

По причина на напускане на служител на ГД ГВА – член на комисията, както и поради невъзможност за приключване на работата в установения срок по обективни причини, със Заповед № РД-08-230/06.06.2017 г. беше изменена Заповед № РД-08-122/04.04.2017 г. и срокът за работа на комисията беше удължен.

На 08.06.2017 г. с писмо № 40-01-226 до „Би Ейч Еър“ ООД и с писмо № 40-01-238 до „Бул Ер“ ЕООД комисията изиска всеки от кандидатите да представи:

1. Годишен финансов отчет към 31.12.2016 г., заверен от регистриран одитор, заверено копие;

2. Приложение към годишния финансов отчет към 31.12.2016 г., заверено копие;

3. Одиторски доклад на регистрирания одитор, заверил годишния финансов отчет към 31.12.2016 г.

С писмо от 16.06.2017 г., заведено под № 40-01-238/16.06.2017 г., „Бул Ер“ ЕООД предостави на комисията изисканите документи.

С писмо, заведено с № 40-02-412/16.06.2017 г. „Би Ейч Еър“ ООД отговори на комисията, че изисканите документи все още се намират при одитора и заявява готовност да ги представи по-късно, позовавайки се на крайния срок за одитиране по Закона за счетоводството, който е 30.06.2017 г.

За да обсъди създалата се ситуация комисията проведе заседание на 19.06.2017 г., на което беше постигнато съгласие, предвид малкото оставащо време до крайния законов срок за одитиране, да даде възможност на „Би Ейч Еър“ ООД да предостави

изискуемите документи, съобразявайки се с този срок. Отговорът на комисията до „Би Ейч Еър“ ООД беше изпратен с писмо № 40-01-421 от 20.06.2017 г., а на следващия ден с писмо, заведено с вх. № 40-01-421/21.06.2017 г., „Би Ейч Еър“ ООД представи копия на заверените от регистриран одитор документи.

На 23.06.2017 г. комисията проведе заседание, на което направи сравнителен анализ на доказателствата за финансова стабилност на дружествата-кандидати, като в резултат установи следното:

За „Би Ейч Еър“ ООД - анализът на финансовото състояние на „Би Ейч Еър“ ООД, направен въз основа на изчисляване на основни показатели на база представен от дружеството годишен финансов отчет към 31.12.2016 г., заверен от регистриран одитор, сочи, че дружеството не отговаря на изискването за финансова стабилност по смисъла на § 3, т.40 от ЗГВ.

- Финансовият резултат на „Би Ейч Еър“ ООД за 2016 г. е загуба, а собственият капитал е отрицателна величина. За да бъде предприятието финансово стабилно, е необходимо да е изпълнено условието, че собственият капитал трябва да бъде положителна величина. Тъй като финансовият резултат е загуба, при „Би Ейч Еър“ ООД коефициентите на рентабилност на активите, пасивите, както и на приходите от продажби са отрицателни и показват темповете (степената) на декапитализация на дружеството.

- Разликата между текущите активи и текущите пасиви (нетен оборотен капитал) трябва да е положителна величина, а при „Би Ейч Еър“ ООД е отрицателна величина. Нетният оборотен капитал показва в абсолютна сума онази част от текущите активи, която е финансирана от дългосрочни капиталови източници, както собствени, така и привлечени. Когато това условие не е изпълнено, то целият оборотен капитал на фирмата е финансиран от краткосрочни задължения.

За „Бул Ер“ ЕООД - според годишния финансов отчет към 31.12.2016 г., заверен от регистриран одитор, предоставен в съответствие с изискванията на чл. 10, ал. 2, т. 2 на Наредба № 847, дружеството отчита печалба, собственият капитал е положителна величина, коефициентът на обща ликвидност е по-голям от 1.

Към 31.12.2016 г. дружеството постига съответствие с изискванията за финансова стабилност, определени с § 3, т. 40 на Закона за гражданското въздухоплаване.

На 3 юли 2017 г. комисията проведе заседание, на което пристъпи към оценяването на заявленията на кандидатите по критериите, заложен в чл. 15, ал. 1 от Наредба № 847. Членовете на комисията извършиха оценка на кандидатите самостоятелно и независимо един от друг, като попълнените от тях индивидуални формуляри за оценка бяха предадени на председателя на комисията.

На последното заседание на комисията, проведено на 4 юли 2017 г., председателят на комисията докладва резултатите от индивидуалните оценки, след което те бяха сумирани и бяха изведени обобщените резултати от извършеното оценяване, както са показани в следната таблица:

Член на комисията	Л. Тренкова	М. Минчева	А. Найденова	Н. Угринова	И. Лакова
БИ ЕЙЧ ЕЪР	24	31	26	26	19
БУЛ ЕР	38	40	38	32	37

Крайният резултат от сумарната оценка на всеки от кандидатите е:

За „Би Ейч Еър“ ООД - 126 точки;

За „Бул Ер“ ЕООД - 185 точки

Мотивите на членовете на комисията съдържат следните съображения по отделните критерии:

За „Би Ейч Еър“ ООД:

- Кандидатът е заявил намерение да експлоатира въздушната линия със 7 честоти седмично, целогодишно без прекъсване;
- Представеният бизнес план е схематичен и непълен. Няма данни за извършено маркетингово проучване на трафика с количествени индикатори, както това е посочено в чл. 10, ал. 2, т. 4 от Наредба № 847;
- Очакваният финансов резултат от дейността по експлоатиране на линията за първата година е отрицателен с предвиждано затоварване по линията за 36 месеца между 40 и 56,5 % ;
- Като източници на финансиране на експлоатационната дейност по линията се посочват собствени средства;
- Липсва информация относно предвиждани допълнителни или нови за тази линия услуги и няма посочени други преимущества за потребителите, освен появата на нов превозвач като още една възможност за избор;
- Началната цената на самолетните билети за икономическа класа е по-висока от цените на другите превозвачи, експлоатиращи линията, и по-висока от цената за бизнес класа, предлагана от втория кандидат;
- Съотношението между качеството и цената на въздушнотранспортната услуга не може да бъде определено, поради липса на данни за предлаганото качество.

За „Бул Ер“ ЕООД:

- Намеренията на кандидата са за икономически рационално използване на търговските права чрез гъвкаво разписание и прекъсване на експлоатацията през определени месеци, като отчита сезонния характер на линията.
- Представеният бизнес план е изчерпателен, като в него са отчетени всички изисквания на Наредба 847 и са приведени изводи от извършено е всеобхватно маркетингово проучване с количествени индикатори;
- Очакваният финансов резултат от дейността по експлоатиране на линията за целия период е положителен с предвиждано затоварване по линията за 36 месеца между 65 и 100 %;
- Като източници на финансиране на експлоатационната дейност по линията се посочват собствени средства и средства от продажби;
- Въз основа на проучване на предоставяните услуги от другите авиокомпании, опериращи по линията, кандидатът разчита да се наложи на този пазар с иновативната и прозрачна тарифна схема, съобразена с типа пътници и повече възможности за избор, облекчен достъп до предлаганите услуги и др.;
- Ценовият диапазон на самолетните билети започва от 99 евро и достига до 249 евро за бизнес класа;
- Съотношението между качеството и цената на въздушнотранспортната услуга е измеримо и добре балансирано.

Настоящият протокол и съдържащите се в него информация за хода на работата на комисията, резултати от класирането и мотиви, е подписан при съгласието на всички членове на комисията.

Председател:

На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП 06.07.2017г.

Людмила Тренкова

И.д. началник отдел „Международно сътрудничество“,
Дирекция РМСАС, ГД ГВА

Членове:

На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП

Мария Минчева

Главен експерт в отдел „Бюджет“,
дирекция „Финанси“, МТИТС

На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП

Пламен Соломонов

Старши експерт в отдел „Стратегическо развитие на видовете транспорт“,
Дирекция НТП, МТИТС

На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП

Николина Угринова

Главен експерт в отдел „Правен и икономическо регулиране“,
Дирекция РМСАС, ГД ГВА

На осн. Чл. 2. ал. 1 от ЗЗЛП

Илияна Драгиева-Лакова

Главен юриконсулт в отдел „Правен и икономическо регулиране“,
Дирекция РМСАС, ГД ГВА