

ДО
Г-Н РОСЕН ЖЕЛЯЗКОВ
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И
СЪОБЩЕНИЯТА
УЛ. „ДЯКОН ИГНАТИЙ” № 9,
1000, ГР. СОФИЯ

Относно: *Реализиране на инвестиционен проект по подмярка 7.3. „Широколентова инфраструктура, включително нейното създаване, подобрене и разширяване, пасивна широколентова инфраструктура и мерки за достъп до решения чрез широколентова инфраструктура и електронно правителство“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЖЕЛЯЗКОВ,

В Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) постъпи писмо (вх. № 03-07-126/08.07.2019 г.) от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС), с което се иска становището на КРС относно планираната инвестиционна инициатива - реализиране на инвестиционен проект по подмярка 7.3. „Широколентова инфраструктура, включително нейното създаване, подобрене и разширяване, пасивна широколентова инфраструктура и мерки за достъп до решения чрез широколентова инфраструктура и електронно правителство“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. В тази връзка, на свое заседание на 18.07.2019 г. КРС прие следната позиция:

Предвид значимостта на широколентовия достъп за подобряване на икономическото и социално благосъстояние на населението, КРС счита че реализирането на посочения инвестиционен проект ще създаде предпоставки за развитие на широколентови услуги в т. нар. „бели и сиви” зони, където предприятията нямат интерес да изграждат високоскоростни мрежи, поради ниското ниво на възвръщаемост на инвестициите.

В тази връзка в анализа на пазара на едро на предоставяне на локален достъп в определено местоположение (пазар 3а от Препоръка 2014/710/ЕС от 9 октомври 2014 г.), приложение към Решение № 235/18.06.2019 г., в състоянието на пазара на дребно на достъп до интернет КРС посочва следните специфики:

1. Проникването на широколентов достъп в определено местоположение сред българското население остава ниско, сравнено с проникването в страните от ЕС, въпреки че с всеки отчетен период се наблюдава растеж и към юли 2017 г. показателят достига 24,2%. Отчетените при предишните кръгове на пазарния анализ възпиращи фактори по отношение на степента на проникване на достъпа до интернет в определено местоположение сред българските домакинства са налице и в периода, разглеждан в настоящия анализ. Според резултатите¹ от последното изследване на информационното общество в домакинствата през 2017 г. на Националния статистически институт (НСИ)² продължава да се наблюдава динамично развитие на информационните технологии в България, но в същото време 32,2% от домакинствата все още нямат достъп до интернет. Повече от половината от тях (53,6%) посочват като основна причина липсата на знания и умения за работа с интернет, 48,8% смятат, че нямат нужда от него (не е полезен, интересен и др.), а според 27,9% от

¹ Изследването дава възможност за посочване на повече от един отговор, поради което сборът на процентите е повече от 100 %

² http://www.nsi.bg/sites/default/files/files/pressreleases/ICT_hh2017_ZW9AP4W.pdf

домакинствата оборудването е скъпо. Факторът доход, наред с липсата на интерес, обяснява до голяма степен част от различията на показателите за степента на проникване между селските райони и националното ниво.

2. Характерна особеност на българския пазар, отбелязана и в двата предходни кръга на пазарния анализ, са предлаганите високи скорости. Към края на 2017 г. малко над половината (51,7%) от потребителите на фиксиран ширококолов достъп ползват високоскоростен достъп със скорост на download от международното пространство от 30 Mbps до 99,99 Mbps, а потребителите на свръх-високоскоростен (над 100 Mbps) достъп са 14,6%.

3. Към юли 2017 г. 78% от всички абонати на ширококолов достъп в определено местоположение в България имат интернет свързаност, реализирана чрез NGA технологии за достъп. Това нарежда страната ни сред водещите държави в Европа по отношение на този показател, чиято средна стойност за ЕС е 48%.

4. Нараства и честотата на ползване на интернет от все по-голям брой потребители. По данни на НСИ³, към края на 2017 г. делът на лицата, регулярно използващи интернет (поне веднъж седмично), е 61,9%, като техният брой е нараснал с 10,7 процентни пункта за периода 2013 - 2017 г. Въпреки това по този показател България е на едно от последните места.

5. В последните години се наблюдава тенденция на обезлюдяване на селските райони, дължащо се предимно на преселване на хората към големите градове. Поради тази причина може да се очаква търсенето на услугите за достъп до интернет в селата да става все по-ограничено, което ще продължава да се отразява върху показателите на българския пазар по отношение на селските райони.

В същото време на анализирания пазар За⁴ не са установени едно или повече предприятия, които да се възползват от значителното въздействие на пазара до степен на съществена независимост от конкуренти, клиенти и крайни потребители. В резултат от анализа, КРС отмени всички действащи задължения на предприятието със значително въздействие върху пазара, наложени с Решение на КРС № 372/13.08.2015 г.

Посочените характеристики на националния пазар на дребно на интернет аргументират извода на МТИТС, че е налице невъзможност пазарните сили и регулаторната намеса на КРС да осигурят ширококолов услуги своевременно, на достъпни цени, на всички граждани независимо от географското им местоположение на територията на страната и са в подкрепа необходимостта от държавна намеса, за да се защити обществен интерес.

В заключение КРС подкрепя планираната инвестиционна инициатива. Комисията счита, че отчитайки спецификите на националния пазар на дребно на достъп до интернет, реализирането на инвестиционен проект по подмярка 7.3. от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. е логично продължение за намеса на държавата без да се измества пазарната инициатива и да се нарушава конкуренцията, за да се преодолее незадоволителното ниво на индекса за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото (DESI) за България, като се премахне сериозната инвестиционна бариера в тези райони, където липсва пазарен интерес. Така ще се даде възможност на предприятията, предоставящи електронни съобщителни услуги, да предоставят ширококолов услуги на крайните потребители, като инвестират само в изграждане на „последна миля“. Това ще им позволи да предлагат качествени интернет услуги на достъпни цени.

³ <http://www.nsi.bg/bg/content/2814/%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0-%D1%80%D0%B5%D0%B3%D1%83%D0%BB%D1%8F%D1%80%D0%BD%D0%BE-%D0%B8%D0%B7%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B7%D0%B2%D0%B0%D1%89%D0%B8-%D0%B8%D0%BD%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B5%D1%82>

⁴ Приет с окончателно Решение № 235/18.06.2019 г.

В допълнение, предлагам при попълване на т. 2.17 от “Information Sheet on State aid to broadband” за проекта, да се допълни и следният текст относно ролята на НРО:

„т. 2.17: Моля, опишете ролята на НРО особено по отношение на: идентифицирането на целевите области, определяне на цени на едро, включително и чрез сравнителен анализ, решаване на спорове и др.

Отговор: Националният регулаторен орган, Комисията за регулиране на съобщенията (КРС), в изпълнение на регулаторните си функции и на основание чл. 40, ал. 1 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС), събира и обобщава информация, необходима за ясно определени статистически нужди и за извършването на анализ и оценка на развитието на конкуренцията на пазарите на електронни съобщителни мрежи и/или услуги, прилагане на принципите на ценообразуване и перспективи на развитие на съответния пазар. В изпълнение на чл. 40, ал. 3 от ЗЕС, КРС след мотивирано писмено искане от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията (МТИТС) предоставя събраната информация за нуждите на държавната политика и планирането. В тази връзка и с оглед идентифицирането на целевите области по проекта, МТИТС изиска и КРС предостави, подробна информация, събрана с годишните въпросници и с въпросник за широколентов достъп от предприятията, предоставящи услуги за пренос на данни и/или достъп до интернет.

Комисията има правомощия да налага ценови ограничения след пазарен анализ, когато е установена липса на ефективна конкуренция на съответния пазар и наличие на предприятие със значително въздействие. Въз основа на идентифицираните конкурентни проблеми, КРС може да наложи ценови ограничения по отношение на услугите за достъп, включително цени, определени въз основа на сравнителен анализ. КРС няма правомощие да разглежда спорове между оператора на субсидираната инфраструктура и търсещите достъп предприятия, защото такова правомощие не е предвидено в ЗЕС.

Въпреки че, КРС няма правомощия да регулира директно условията за предоставяне на достъп до изградените мрежи, комисията може да оказва съдействие с цел медиация при определяне на цените за достъп на едро, приложими за доставчици на електронни съобщителни услуги.

В случай, че при изграждане на мрежата се осигурява допълнителен капацитет в инфраструктурата, в която е разположена мрежата (канали, тръби, шахти, мачти и др.), условията за достъп до физическата инфраструктура може да са предмет на спор, който се разглежда от КРС по реда на Закона за електронните съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.“

С уважение,

/П/

Иван Димитров

Председател на

Комисията за регулиране на съобщенията

КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА

ПРОТОКОЛ

№ 28

ОТ РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА СЪОБЩЕНИЯТА,

проведено на
18 юли 2019 година

ПРИСЪСТВАЛИ ЧЛЕНОВЕ НА КРС:

Иван Димитров	-	Председател на КРС
Никола Колев	-	Зам. Председател на КРС
Илия Христозов	-	Член на КРС
Константин Тилев	-	Член на КРС

ОТСЪСТВАЛИ ЧЛЕНОВЕ НА КРС:

Доц. д-р Ирина Романска	-	Член на КРС
-------------------------	---	-------------

ПРИСЪСТВАЛИ СА И:

Мирослава Тодорова	-	За Главен секретар на КРС, съгласно Заповед № РД-07-267/ 05.07.2019 г.
Неда Койчева	-	Директор на дирекция „Правна”
Антония Попова	-	Младши експерт в дирекция ФАД

Г-н Иван Димитров – Председател на КРС, откри заседанието, и подложи на гласуване проекта на дневен ред и допълнителни точки.

Комисията единодушно прие проектът на дневен ред да стане дневен ред на заседанието и допълнителните точки да бъдат включени за разглеждане.

ДНЕВЕН РЕД:

РЕШЕНИЯ:

РАЗДЕЛ А

1. Обсъждане и приемане на решение за прехвърляне на разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър от „БЪЛГАРСКА РАДИОКОМПАНИЯ“ ЕООД на „РАДИО 1“ ЕООД.

1. Комисията единодушно приема решение за прехвърляне на разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър от „БЪЛГАРСКА РАДИОКОМПАНИЯ“ ЕООД на „РАДИО 1“ ЕООД.

2. Обсъждане и приемане на решения за прехвърляне на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър от „БЪЛГАРСКА РАДИОКОМПАНИЯ“ ЕООД на „Р – 22“ ЕООД.

2. Комисията единодушно приема решения за прехвърляне на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър от „БЪЛГАРСКА РАДИОКОМПАНИЯ“ ЕООД на „Р – 22“ ЕООД.

3. Обсъждане и приемане на решение за прехвърляне на разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър от ЕТ „СТОНС – СТОЯН СТОЯНОВ“ на „ВИЛ ТАКСИ – С“ ООД.

3. Комисията единодушно приема решение за прехвърляне на разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър от ЕТ „СТОНС – СТОЯН СТОЯНОВ“ на „ВИЛ ТАКСИ – С“ ООД.

РАЗДЕЛ Б

1. Доклад относно контролната дейност на Главна дирекция "Контрол на съобщенията".

1. Комисията единодушно одобрява доклад относно Отчет за контролната дейност на Главна дирекция „Контрол на съобщенията“ за II-то тримесечие на 2019 г. и План за контролната дейност на Главна

дирекция „Контрол на съобщенията за Ш-то тримесечие на 2019 г.

2. Доклад относно реализиране на инвестиционен проект по подмярка 7.3: „Широколентова инфраструктура, включително нейното създаване, подобрене и разширяване, пасивна широколентова инфраструктура и мерки за достъп до решения чрез широколентова инфраструктура и електронно правителство“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

2.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно реализиране на инвестиционен проект по подмярка 7.3. „Широколентова инфраструктура, включително нейното създаване, подобрене и разширяване, пасивна широколентова инфраструктура и мерки за достъп до решения чрез широколентова инфраструктура и електронно правителство“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

2.2. Да се изпрати писмото, приложено към доклада по т. 2.1.

3. Доклад относно резултати от проверката и анализа на докладите за оценяване на съответствието, предоставени от "БОРИКА" АД.

3.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно резултати от проверката и анализа на докладите за оценяване на съответствието, предоставени от „Борика“ АД.

3.2. Да се изпрати писмо до „Борика“ АД, съгласно приложението към доклада по т. 3.1.

4. Доклад относно упражняване на специално право на ползване на пътища по реда на ЗЕСМФИ.

4.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно упражняване на специално право на ползване на пътища по реда на ЗЕСМФИ.

4.2. Да се изпрати писмото, приложено към доклада по т. 4.1, с направеното допълнение в заседанието.

5. Доклад относно разрешение, издадено на „РАДИО ВЕСЕЛИНА“ ЕАД за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Русе.

5.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Русе, издадено на „РАДИО ВЕСЕЛИНА“ ЕАД.

5.2. До „РАДИО ВЕСЕЛИНА“ ЕАД да бъде изпратено писмото, приложено към доклада по т. 5.1.

6. Доклад относно разрешение, издадено на „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Ихтиман.

6.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно разрешение за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс – радиочестотен спектър за осъществяване на електронни съобщения чрез електронна съобщителна мрежа за наземно аналогово радиоразпръскване на територията на град Ихтиман, издадено на „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД.

6.2. До „РАДИОКОМПАНИЯ СИ.ДЖЕЙ“ ООД да бъде изпратено писмото, приложено към доклада по т. 6.1.

7. Доклад относно писмо с вх. № 03-07-124/05.07.2019 г. от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията относно изготвяне на предложение до WRC-19.

7.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно писмо с вх. № 03-07-124/05.07.2019 г. от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията относно изготвяне на предложение до WRC-19.

7.2. Да бъдат предприети действията, посочени в доклада по т. 7.1.

8. Доклад относно писмо от „БАЛКАНСАТ“ ЕООД с искане за предоставяне на информация, относно размера на годишните такси, начислени на чужди спътникови оператори.

8.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно писмо от „БАЛКАНСАТ“ ЕООД с искане за предоставяне на информация, относно размера на годишните такси, начислени на чужди спътникови оператори.

8.2. Да бъде изпратено писмо съгласно, приложението към доклада по т. 8.1.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ ТОЧКИ

1. Доклад относно преглед на изпълнението на целите на Комисия за регулиране на съобщенията и етапно изпълнение на бюджета към 30.06.2019 г.

1.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно изпълнение на целите, приоритетите и задачите на КРС през периода 01.04. 2019-30.06.2019 год.

1.2. Да се предприемат действията, съгласно доклада по т. 1.1.

2. Доклад относно избор на изпълнител за сключване на договор с предмет: „Осигуряване на съпровод на информационна система „Лицензиране и регистри“ и портал за електронни административни услуги на Комисия за регулиране на съобщенията”.

3. Доклад относно обществено обсъждане на Проект на наредба по чл. 57, ал. 2 от ЗЕСМФИ за съдържанието, условията и реда за създаване и поддържане на специализирани карти и регистри за електронни съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

2.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно разглеждане, оценка и класиране на постъпили оферти с оглед сключване на договор с предмет: „Осигуряване на съпровод на информационна система „Лицензиране и регистри“ и портал за електронни административни услуги на КРС”.

2.2. Определя изпълнението на поръчката да бъде възложено на „Технологика” ЕАД.

3.1. Комисията единодушно одобрява доклад относно обществено обсъждане на Проект на наредба по чл. 57, ал. 2 от ЗЕСМФИ за съдържанието, условията и реда за създаване и поддържане на специализирани карти и регистри за електронни съобщителни мрежи и физическа инфраструктура.

3.2. Да бъде изпратено писмо до Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерството на регионалното развитие и благоустройството, съгласно приложението към доклада по т. 3.1., допълнено с направеното предложение в заседанието.

ПОДПИСИ:

1. Иван Димитров

(Председател на КРС)

2. Никола Колев

(Зам. Председател на КРС)

3. Илия Христов

(Член на КРС)

4. Константин Тилев

(Член на КРС)

Протоколирал:

(Антония Попова)